

НОРМИРОВАНИЕ КАЧЕСТВА ПОВЕРХНОСТНЫХ ВОД: ПРОБЛЕМЫ И РЕШЕНИЯ

Кузьмич В.Н., Пономарева Л.С., Скурлатов Ю.И., Хоружая Т.А.

АНО НИИ Промышленной экологии, ФБУ Анализа и оценки техногенного воздействия,
Институт химической физики РАН, ФГБУ «ГХИ», Россия

Действующая система природоохранного нормирования не в полной мере способствует цели снижения негативного воздействия на окружающую среду со стороны субъектов хозяйственной деятельности, тем самым не создает оптимальных условий для обеспечения благоприятной окружающей среды. Возможность соблюдения природоохранных нормативов не подкреплена должными методами их правового регулирования. Так, погрешности, допускаемые при разработке нормативов допустимого сброса веществ и установлении платежей за загрязнение водного объекта, напрямую связаны с отсутствием должных нормативов качества вод, технологических нормативов и механизма установления целевых показателей качества вод.

В основу нормирования воздействия хозяйствующих субъектов на окружающую среду должны быть положены нормативы качества окружающей среды, учитывающие состояние и особенности конкретных территорий (ФЗ «Об охране окружающей среды», поручение Президента РФ от 06.12.2010 № Пр-3534). В целях реализации поставленных задач в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации до 2020 года» начата разработка системы природоохранного нормирования качества поверхностных вод (СПНКВ), начальный этап которой выполняется в 2013 - начале 2014гг.

При разработке СПНКВ на основе отечественной практики и с учетом международного опыта предусматривается решение следующих приоритетных задач:

- актуализация действующих нормативов качества вод, установленных по физико-химическим и химическим показателям, прежде всего «рыбохозяйственных» нормативов ПДК веществ воды с учетом природных особенностей водных объектов; разработка комплексных химических показателей; формирование перечня опасных веществ в соответствии с требованиями международных конвенций;
- разработка нормируемых биологических показателей, прежде всего, комбинированных и интегральных, характеризующих в т.ч. состояние групп, популяций и сообществ водных организмов разных трофических уровней и их связей с абиотическими факторами водной

среды; актуализация методик биотестирования природной, сточной воды, донных отложений, и разработка экспресс-методов оценки токсичности водной среды;

-определение допустимого содержания приоритетных химических веществ в донных отложениях водных объектов (нефтепродуктов, тяжелых металлов, органического вещества);

-приведение отечественных нормативов качества вод в соответствие с установленными европейскими стандартами качества вод, предусматривающими приоритет биологических показателей и их применение с учетом физико-химических факторов водной среды и гидрологических особенностей водного объекта;

-классификация водных объектов в порядке снижения класса качества вод с учетом категории, назначения, природных особенностей и экологического состояния водного объекта;

-обеспечение каждого из классов качества вод показателями, выраженными количественными и качественными параметрами;

-формирование перечня показателей загрязнения вод, подлежащих регулированию в соответствии с потенциалом государственного контроля и другими факторами для обеспечения возможности доказательств соблюдения или несоблюдения природоохранных нормативов;

-определение соответствующего экологического статуса водных объектов для обеспечения установления технологических нормативов;

-правовое и нормативно-методическое обеспечение разработки и применения нормативов качества поверхностных вод, включая стандартизацию используемых методик.

В целях сближения с законодательством стран ЕСи ВЕКЦА обращает на себя внимание Молдавский опыт, включающий 5-ти классную систему классификации качества поверхностных вод (от отличного до плохого состояния), обеспеченную набором соответствующих показателей в норме и «патологии».

В рамках СНКПВ с учетом международного опыта осуществляется пересмотр действующих и разработка отечественных природоохранных нормативов качества вод в сторону менее жестких, но контролируемых нормативов, обеспечивая баланс между уровнями, желательными с экологической точки зрения и разумно достижимыми с технико-экономических позиций. Для эффективного управления качеством поверхностных вод потребуется реформирование существующей в России системы классификации водных объектов. Классы качества вод должны использоваться, прежде всего, в целях планирования управления качеством вод, а не только для характеристики и оценки существующего их

состояния. Для решения поставленных задач потребуются внесение изменений в водное и смежное с ним законодательство.