

# ОПЫТ РАЗРАБОТКИ СХЕМ КОМПЛЕКСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

Вильдяев В.М.

НП «Национальный центр водных проблем», Россия

В соответствии со статьёй 33 Водного кодекса РФ схемы комплексного использования и охраны водных объектов должны являться основой осуществления водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов.

В соответствии с Методическими указаниями по разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов (утв. приказом МПР РФ от 4 июля 2007г. N 169) при разработке схемы предусматривается выполнение видов работ, которые, по сути, носят научно-исследовательский характер, так как отсутствуют не только методические указания или рекомендации по выполнению этих работ, но и общепринятое толкование используемых терминов: «идентификация» и «категорирование» водных объектов; «оценка экологического состояния водных объектов»; «интегральная оценка экологического состояния речного бассейна»; «риск паводков»; «целевые показатели качества воды в водных объектах»; «целевые показатели уменьшения негативных последствий наводнений и других видов негативного воздействия вод».

При таких условиях трудно обеспечить единообразный подход к разработке СКИОВО, а также объективную оценку заказчиком разработанных проектов, что подтверждается проведённым анализом выполненных проектов СКИОВО.

Базовым положением Методических указаний по разработке СКИОВО, является, по нашему мнению, пункт 12 указаний, в соответствии с которым схемы разрабатываются на геоинформационной основе. Данный пункт Методических указаний фактически определяет схему комплексного использования и охраны водных объектов, как географическую информационную систему гидрографической единицы. Это отвечает современным представлениям об исследовании территорий с использованием ГИС-технологий, без которых невозможно эффективно обеспечивать информационное и интеллектуальное сопровождение управленческих решений в области природопользования, охраны природы, оценки опасных природных явлений и т.п.

Вместе с тем, анализ разработанных проектов показывает, что реализация этого базового положения Методических указаний испытывает наибольшие трудности. Однако, не реализация пункта 12 Методических указаний при разработке проектов СКИОВО существенно снижает уровень выполняемых работ и такие разработки отвечают условиям развития информационных технологий 70-80 годов прошлого столетия.

Это, наряду с тем, что сама цель разработки СКИОВО (предусмотренная Водным кодексом РФ) после принятого Правительством РФ решения о бюджетном финансировании инвестиций только по федеральным целевым программам, а также принятия ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса России на период до 2020 года», потеряла свой первоначальный смысл, разработанные таким образом проекты СКИОВО не будут являться и эффективным средством информационной и интеллектуальной поддержки управленческих решений в области использования и охраны водных объектов.

В этом случае есть основания говорить о том, что разработанные не на геоинформационной основе схемы комплексного использования и охраны водных объектов постигнет та же участь, что и разрабатываемые в 70-90гг. прошлого века схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов (СКИОВР): они будут лежать на архивных полках без востребования до тех пор, пока их не сожгут при переезде организации в другое здание, или в результате очередного реформирования системы управления водными объектами.

В докладе будет дан анализ ряда разработанных СКИОВО, рассмотрены пути решения поставленных Методическими указаниями видов работ, при отсутствии соответствующего методического обеспечения, а также показаны возможности ГИС-технологий при разработке СКИОВО.